

תקנות הקונגרס הציוני

המחלקה לארגון של ההסתדרות הציונית העולמית

ירושלים – תשמ"ב – 1982

שהותקנו על סמך סעיף 28 של חוקת ההסתדרות הציונית העולמית
בהתאם להחלטה מס' 85 (א) של הקונגרס הציוני הכ"ה בטבת תשכ"א
(דצמבר 1960 – ינואר 1961) ונתקבלו על ידי הוועד הפועל הציוני
במושב באדר-ניסן תשכ"ג (מארס 1963), ותוקנו על ידי הקונגרס הציוני
הכ"ו בטבת-שבט תשכ"ה (דצמבר 1964 – ינואר 1965), הוועד הפועל הציוני
במושב באלול תשמ"א (ספטמבר 1981) והוועד הפועל הציוני י"ה-כ' באדר א' תשפ"ד
(פברואר 2024).

א. פירוש המונחים

1 תקנה

המונחים בתקנות הבאות יש לפרשם לפי משמעותם בחוקה של ההסתדרות הציונית העולמית, אלא אם כן משתמעת כוונה אחרת מהתקנה גופא או מהקשר הדברים.

"נשיא" – פירושו נשיא הקונגרס.

"נשיאות" – פירושו נשיאות הקונגרס.

"יושב ראש" – פירושו יושב ראש בישיבה של מליאת הקונגרס או יושב ראש של ועדה מוועדותיו, הכל לפי העניין.

"חוקה" – פירושו – החוקה של ההסתדרות הציונית העולמית.

ב. סדר יום

2 תקנה

(א) לא יאוחר מ-3 חודשים לפני פתיחת הקונגרס תקבע נשיאות הוועד הפועל במשותף עם ההנהלה את סדר היום של הקונגרס. למטרה זו יקימו ההנהלה והנשיאות ועדה משותפת שהצעתה טעונה אישור הנשיאות וההנהלה. הן תקבענה את סדר היום סופית תוך התאמה הדדית ביניהן. הנשיאות תודיע על סדר היום¹ לכל חברי הוועד הפועל, לכל ההסתדרויות הציוניות הארציות, לארגונים הציוניים הארציים והבין-ארציים (סעיפים 1 ו-5, פסקא 2 של החוקה) ולגופים הארציים והבין-ארציים (סעיפים 1 ו-5, פסקא 4 של החוקה).

(ב) ההנהלה תמציא דברי הסבר על הנושאים הכלולים בסדר היום ועל ההצעות, שיוגשו לקונגרס בקשר לכך. דברי ההסבר יצורפו, ככל האפשר, להודעת ההנהלה על סדר היום, או יישלחו בנפרד לכל אלה, הנקובים בפסקא א', לא יאוחר מ-5 שבועות לפני פתיחת הקונגרס.

(ג) 30 חברי הוועד הפועל, הסתדרות ציונית ארצית או ארגון ציוני בין-ארצי רשאים להציע הכללת נושאים נוספים בסדר היום. הצעה חייבת לציין באופן ברור את הנושאים ובאופן מנוסח, ככל האפשר, את ההצעות להחלטה, שיוגשו בקשר לנושאים אלה. ההצעה חייבת להגיע לידי ההנהלה לא יאוחר משלושה שבועות לפני פתיחת הקונגרס. על ההצעה תחליט ההנהלה ביחד עם נשיאות הוועד הפועל בהרכבה המלא. 10 חברי הוועד הפועל מבעלי ההצעה או ההסתדרות הציונית הארצית או הארגון הציוני הבין-ארצי, שהגישו את ההצעה, הזכות בידיהם לערער בכתב על החלטת ההנהלה לפני הקונגרס. הערעור חייב להגיע לידי ההנהלה לפני הישיבה השנייה של הקונגרס ויובא לדיון בישיבתו השנייה. הקונגרס יחליט באופן סופי, אחרי שמיעת נציג המערערים ונציג ההנהלה, כל אחד משך 5 דקות לכל היותר.

¹ תוקן לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א – ספטמבר 1981

- (ד) הקונגרס רשאי לאשר ברוב של שני שלישים של ציריו תוספות לסדר היום על יסוד הצעה, שהוגשה לו, אחרי פתיחת הקונגרס, על ידי הנשיאות, בהתייעצות עם ההנהלה, או על ידי 30 צירים, הוויכוח על כל הצעות מסוג זה לא יימשך למעלה מחצי שעה ובמסגרת זו יקבלו נציג בעלי ההצעה ונציג ההנהלה את זכות הדיבור, כל אחד משך 5 דקות לכל היותר על כל הצעה.

ג. נשיאות קונגרס

- (א) לא יאוחר מבישיבתו השנייה יבחר הקונגרס לפי הצעת הוועד הפועל **תקנה 3** בנשיא הקונגרס ובנשיאות הקונגרס, מורכבת מהנשיא וממספר חברים שלא יפול מ- 15 ולא יעלה על מספר חברי נשיאות הוועד הפועל הציוני².
- (ב) לשם הכנת ההצעה על הרכב נשיאות הקונגרס תכנס נשיאות הוועד הפועל את הוועד הפועל לישיבה לפחות 24 שעות לפני פתיחת הקונגרס.
- (ג) הנשיא ינהל את ישיבות הקונגרס, ייצג את הקונגרס כלפי חוץ וישמור על קיום תקנות הקונגרס. לחברי הנשיאות, בשעה שהם ממלאים את תפקידי הנשיא, כל הסמכויות הניתנות לנשיא וכל החובות המוטלות עליו.
- (ד) עד בחירת הנשיא והנשיאות ינהל יושב-ראש ההנהלה את דיוני הקונגרס.

ד. מזכירים

- (א) הנשיאות ממנה את מזכיר הקונגרס או מזכירים אחדים של הקונגרס. **תקנה 4** המזכירים יכולים להתמנות בין מקרב צירי הקונגרס ובין מקרב פקידי ההנהלה.
- (ב) המזכירים יערכו פרוטוקול מכל ישיבה. הפרוטוקול יכלול את נושאי הדיונים, את ההצעות שהוגשו, את שמות המציעים, את תוצאות ההצבעה ואת נוסח ההחלטות.
- (ג) כמו כן יערכו המזכירים את רשימת הנואמים לפי הסדר, בו ניתנה להם רשות הדיבור, יקראו לפני הקונגרס את הודעות הנשיאות ואת המסמכים הנועדים לקונגרס, ימנו את קולות המצביעים, אם לא נקבע הסדר אחר בנידון, ויסייעו לנשיאות במילוי תפקידיה.

ה. משרד הקונגרס

- (א) ההנהלה תקים זמן מתאים לפני הקונגרס את משרד הקונגרס, תמנה את **תקנה 5** מנהלו ותעמיד את העובדים הדרושים לרשותו.

² תוקן לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א - ספטמבר 1981

- (ב) מתפקידו של המשרד להכין את הקונגרס מבחינה טכנית ולדאוג לכל הסידורים הטכניים במשך הקונגרס.
- (ג) לפני פתיחת הקונגרס כפוף המשרד להנהלה (המחלקה לארגון) ובזמן הקונגרס לנשיאותו.³

ו. צירי מילואים

- (א) ציר-מילואים ייכנס לתפקיד של ציר, אם הציר אינו משתתף בקונגרס בכלל **תקנה 6** או עזב את הקונגרס לאחר שהשתתף בחלק ממנו. במקרה האחרון נכנס ציר-מילואים למן הרגע, בו חדל הציר להשתתף.
- (ב) ההודעה על אי-השתתפותו של ציר בקונגרס תימסר לפני פתיחת הקונגרס להנהלה ואחרי פתיחתו לנשיאות על ידי הציר עצמו ובחתימת ידו. לא נתקבלה הודעה כזאת מהציר, תימסר ההודעה על ידי המיופה כח של הרשימה, בה הופיע שמו של הציר (תקנה 7 של התקנות לביצוע החוקה של ההסתדרות הציונית העולמית).

ז. סיעות הקונגרס

- (א) הזכות בידי 12 צירים הנוכחים בקונגרס להקים סיעה. **תקנה 7**
- (ב) כל ציר רשאי להצטרף לסיעה אחת בלבד.
- (ג) ציר, שהצטרף לסיעה מסוימת, רשאי לפרוש במשך הקונגרס מסיעה זו ולהצטרף לסיעה אחרת. על פרישתו מסיעה אחת ועל הצטרפותו לסיעה האחרת יודיע הציר בכתב לנשיאות ולהנהלה.
- (ד) הסיעות תודענה בכתב על כינון לנשיאות ולהנהלה לא יאוחר מבישיבה השנייה. להודעות תצורפנה רשימות שמותיהם של חברי הסיעה.

ז.1 השתתפות במושבים

- תקנה 7 א'**, בלי לגרוע מסעיף 26 של החוקה, יוזמנו לקונגרס אישים ונציגי גופים, שלדעת ההנהלה או הנשיאות דרושה או רצויה נוכחותם בקונגרס. למוזמנים תינתן רשות הדיבור לפי החלטת נשיאות הקונגרס.⁴

ח. דיוני הקונגרס

- (א) דיוני הקונגרס מתחלקים לחמישה שלבים ואלה הם: **תקנה 8**
- (אא) שלב ראשון - פתיחת הקונגרס, נאום הפתיחה של נשיא ההסתדרות הציונית העולמית, נאום יושב-ראש ההנהלה, נאומים נוספים,

³ תוקן לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א - ספטמבר 1981

⁴ תקנה 7 א' נוספה לפי החלטה 18 של הקונגרס הכ"ו.

שנקבעו בסדר היום, בחירת חברי נשיאות הקונגרס, דין-וחשבון של נשיא בית הדין הציוני העליון על תוצאות הבחירות, דינים-וחשבונות של חברי ההנהלה להשלמת הדו"ח המודפס, ויכוח כללי, בחירת ועדות הקונגרס;
(בב) שלב שני - בחירת ההנהלה החדשה לפי הצעת הוועדה המתמדת (תקנה 25 להלן);

(גג) שלב שלישי - ישיבות הוועדות;
(גד) שלב רביעי - דינים וחשבונות של הוועדות והצבעה על הצעות להחלטה, שהוגשו על ידיהן, דו"ח של הוועדה המתמדת והצבעה על הצעותיה בדבר בחירת נשיא ההסתדרות הציונית העולמית, בחירת חברי הוועד הפועל, בחירת המבקר (סגן המבקר), בחירת חברי המוסדות המשפטיים;
(הה) שלב חמישי - דברי נעילה .

(ב) לרגל מסיבות חשובות ובלתי-צפויות מראש רשאית הנשיאות להכניס שינויים בסדר הזמנים של השלבים הנ"ל.

(ג) אם בישיבת קביעת סדר היום לא נקבעו מועדים לסיום כל אחד מהשלבים הנ"ל, רשאית הנשיאות לקבעם. לא סיכמה ועדה מוועדות הקונגרס את דיוניה במועד שנקבע, רשאית הנשיאות, בהתייעצות עם יושב-ראש הוועדה, להחליט, כי בישיבת המליאה תיערך הצבעה על ההצעות, שהדיון בהן לא סוכם בוועדה, לאחר שמיעת נואם אחד בעד ונואם אחד נגד מקרב חברי אותה הוועדה, כל אחד משך 5 דקות לכל היותר.

פומביות הישיבות

תקנה 9 ישיבות המליאה של הקונגרס הן פומביות. לפי הצעה משותפת של הנשיאות וההנהלה יכול הקונגרס להחליט לדון בנושאים מסוימים בדלתיים נעולות. בוויכוח על הצעה זו ינאם נואם אחד בעד ונואם אחד נגד, כל אחד משך 5 דקות לכל היותר. הנשיאות רשאית להחליט לקיים ויכוח זה בדלתיים נעולות.

דין וחשבון על תוצאות הבחירות

תקנה 10 לא יאוחר מבישיבה השנייה של הקונגרס ימסור נשיא בית הדין הציוני העליון דו"ח על תוצאות הבחירות. אם לרגל מסיבות בלתי צפויות מראש לא הספיק בית הדין לסיים את דיוניו בעוד מועד, רשאי נשיא בית הדין להשלים את הדו"ח שלו באחת מהישיבות הבאות. על דו"ח זה לא יתקיים שום ויכוח ולא תתקבל בקשר איתו שום החלטה.

סדר הדיונים

תקנה 11 הנשיאות תקבע את אורך הזמן לדיון בכל הנושאים ביחד או בכל נושא, העומד על סדר היום, לחוד, וכן את חלוקת הזמן בין ההרצאה לבין הוויכוח

וחלוקת הזמן בין הסיעות, חברי ההנהלה והמשתתפים האחרים בקונגרס. את זמן הדיון יש לחלק באופן כזה, שלהרצאה על הנושא יחד עם תשובתו של המרצה תוקצב שעה לכל היותר, בעוד שמיתרת הזמן יועמדו לפחות שלושה רבעים לרשות סיעות הקונגרס לפי גודלן ולכל היותר רבע אחד לרשות כל אלה, המשתתפים בקונגרס בזכות דעה מייעצת.

הצעות לסדר חיום ובדבר אופן ההצבעה

תקנה 12

את הבקשה להציע הצעות בעניין ניהול הדיונים ואופן ההצבעה אפשר להגיש ליושב-ראש בכל עת. את הבקשה להציע הצעה בדבר אופן ההצבעה אפשר להביא גם בעל פה. היושב ראש יתן למבקש, לפי מידת הדחיפות, את רשות הדיבור לנימוק הצעתו תוך שתי דקות מחוץ לסדר הדיונים, בזמן שדנים בעניין אליו נוגעת ההצעה, ובשעת הצורך, מיד לאחר שהנואם, העומד על הדוכן, סיים את דבריו.

הצעת תיקון

תקנה 13

על הצעת תיקון מצביעים לפני ההצבעה על ההצעה הראשית. נתקבלה הצעת התיקון, מצביעים על ההצעה הראשית בנוסח המתוקן.

הכרזת הדיון בוועדה

תקנה 14

ככפוף להוראות תקנה 8 ג', אין להביא להצבעה במליאה הצעות החלטה שהונחה על סדר יומה של וועדה, אלא אם כן דנה בהן קודם לכן הוועדה המוסמכת של הקונגרס זולת אם נתקבלה בקשה של לפחות 250 צירים להביא ההצעה להצבעה במליאה למרות שלא נידונה או שלא הסתיים הדיון בה בוועדה.⁵

סמכויות היושב-ראש

תקנה 15

(א) הנואמים חייבים להצטמצם בדבריהם בנושאים העומדים על סדר היום של הקונגרס, ובמקרה של דיון נפרד בנושאים שונים, לאותו נושא, הנידון בשלב זה של הוויכוח.

(ב) חורג נואם ממסגרת זו, יעיר היושב ראש על כך ויבקשו לדבר לעניין. לא שם הנואם לב לבקשת היושב ראש, יזהירו היושב ראש, כי ברשותו לשלול ממנו את זכות הדיבור, אם יוסיף לנאום שלא לעניין. לא נענה הנואם להזהרה, ראשי היושב ראש להפסיק את נאומו ולשלול ממנו

⁵ תוקן לפי החלטת הוועד הפועל באדר א' תשפ"ד - פברואר 2024.

את רשות הדיבור.

(ג) המשתתפים בקונגרס חייבים לציית להוראותיו של היושב ראש. היושב ראש רשאי להשתמש בכל האמצעים הדרושים לפי המצב, כדי לשמור על הסדר בדיוני הקונגרס ועל כבודו. במקרים חמורים תחליט הנשיאות.

החלטות

תקנה 16

הקונגרס רשאי להחליט:

- (א) לעבור על הצעה לסדר היום;
- (ב) לדחות הצעה;
- (ג) לדחות הצבעה על הצעה למועד אחר;
- (ד) למסור הצעה כחומר לדיון להנהלה או לוועד הפועל⁶.
- (ה) לקבל הצעה בכללותה או בחלקה.

הצבעה

תקנה 17

- (א) הצבעות יכולות להתקיים רק בישיבות, שנועדו להצבעה לפי סדר היום או לפי החלטת הנשיאות, ובמקרה האחרון רק אם הנשיאות הודיעה על מועדן, לכל המאוחר, בישיבה שלפני כן. במקרים דחופים רשאית הנשיאות להודיע על כך בפתיחת הישיבה, שנועדה להצבעה.
- (ב) בישיבות הצבעה לא יוצעו שום שינויים בנוסח ההצעות, שלא נידונו קודם לכן בוועדה, למעט שינויים מילוליים או סגנוניים.
- (ג) בהעדר הוראות מיוחדות, יתקבלו החלטות ברוב קולות של המצביעים. קולות שקולים פירושה דחיית הצעה.
- (ד) סדר ההצבעה ייקבע על ידי היושב ראש. לפי דרישתו של בעל ההצעה תיערך הצבעה על כל חלק וחלק של ההצעה לחוד או חלקים אחדים במשותף, ולבסוף תיערך הצבעה על ההצעה בכללותה.
- (ה) במליאה מצביעים באמצעות אתר אינטרנט ייעודי/ אפליקציה ייעודית, שתיבנה לקראת הקונגרס ובאמצעותה יצביעו הצירים באמצעות קוד אישי שיקבל כל בעל זכות הצבעה.⁷
- (ו) על פי דרישת 60 צירים או על פי דרישת הנשיאות או דרישת ההנהלה תיערך הצבעה חשאית⁸.
- (ז) נראה ליושב ראש, כי הצעה, שהועמדה להצבעה, זכתה ברוב או נדחתה ברוב, אין מונים את הקולות, אלא לפי דרישתו של אחד הצירים.
- (ח) לא נראות ליושב ראש תוצאות ההצבעה, ברשותו למנות מוני-קולות

⁶ תוקן לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א - ספטמבר 1981

⁷ תוקן לפי החלטת הוועד הפועל באדר א' תשפ"ד - פברואר 2024.

⁸ תוקן לפי החלטת הוועד הפועל באדר א' תשפ"ד - פברואר 2024.

מקרב הצירים או מקרב פקידי ההנהלה ולקבוע מחדש את תוצאות ההצבעה על יסוד המספרים, שנמסרו על ידי המונים. לפי דרישתם של בעלי ההצעה יש לערוך הצבעה שנייה.

(ט) ההסדרות הציונית העולמית תשתמש רק בכלי עזר להצבעה שנבדקו ביסודיות ושיהיו מוסכמים על-ידי לא פחות מ-60% מנשיאות הוועד הפועל, במטרה העיקרית להבטיח הליך הצבעה הוגן והגון⁹.

(י) השימוש במכשירי הצבעה אלקטרוניים (קליקרים) לא ייחשב כלי הצבעה הולם¹⁰.

בחירות

תקנה 18 בבחירת הנשיאות, בבחירת המוסדות של ההסדרות הציונית העולמית ובבחירת ועדות הקונגרס תיערך ההצבעה רק בעד ונגד הרשימות הכוללות של המועמדים.

שאלות

תקנה 19 (א) כל ציר רשאי לפנות לנשיא ההסדרות הציונית העולמית, ליושב ראש ההנהלה, לחבריה וליושבי ראש ההנהלות של הקרנות הלאומיות בשאלות על עניין עובדתי, הנוגע לתנועה בכללותה או לתחום פעולתם של הנשאלים. השאלות תיערך בכתב, תיחתם על ידי השואל ותימסר במשך השלב הראשון של דיוני הקונגרס (תקנה 8 (א) (אא)) בשני העתקים לנשיאות לשם העברתה לנשאל. הגבלת זמן זו לא תחול על שאלות בעניינים דחופים, שנתעוררו בזמן הקונגרס.

(ב) שאלות תנוסח בצורה נאותה.

(ג) התשובה על שאלות תימסר על ידי הנשאל בעל פה בישיבת המליאה של הקונגרס, שתיקבע על ידי הנשיאות.

(ד) הנשאל רשאי לסרב להשיב על שאלות, אם התשובה בכלל או התשובה ברבים עלולה לפגוע בענייני התנועה הציונית. על כך יודיע הנשאל לשואל בכתב באמצעות הנשיאות ויציין את סיבת סירובו.

(ה) על התשובה לא יתקיים שום ויכוח, אלא אם כן ההנהלה או הנשיאות ידרשו זאת, או אם הקונגרס יחליט על כך, לאחר שמיעת נואם אחד בעד ואחד נגד במשך 3 דקות לכל היותר. הנשיאות תקבע את הישיבה לעריכת הויכוח.

שפת הקונגרס

תקנה 20 (א) השפה הרשמית של הקונגרס היא השפה העברית.

⁹ התוסף לפי החלטת הוועד הפועל באדר א' תשפ"ד - פברואר 2024.

¹⁰ התוסף לפי החלטת הוועד הפועל באדר א' תשפ"ד - פברואר 2024.

(ב) הנשיאות רשאית לאפשר שימוש בשפות אחרות.

פרוטוקולים

- (א) מדיוני הקונגרס ייערך פרוטוקול סטנוגראפי. הפרוטוקול יודפס ויפורסם. **תקנה 21**
- (ב) לא יפורסם דו"ח על ישיבות הקונגרס, שנתקיימו בדלתיים נעולות, אלא לפי החלטת ההנהלה.

ט. ועדות

הקמת ועדות הקונגרס ופעולתן

- (א) לפי הצעת הנשיאות יבחר הקונגרס מקרב הצירים וחברי הוועד הפועל בוועדות בהתאם לנושאים, העומדים על סדר היום. בכפוף לתקנה 25 (ג), תיבחרנה הוועדות לא יאוחר מבישיבה הקודמת לישיבת הסיום של השלב הראשון של הקונגרס (תקנה 8 (א) (אא)).
- (ב) כל ועדה תבחר בישיבתה הראשונה ביושב ראש, בממלא-מקום של יושב ראש או בממלאי מקום אחדים, הכל לפי הצורך.
- (ג) ישיבות הוועדות לא תהיינה פומביות. לנשיא ההסתדרות הציונית העולמית, ליושב ראש ההנהלה, לחברי ההנהלה, לנשיא הקונגרס, ליושב ראש הוועד הפועל ולחברי הנשיאות של הוועד הפועל הזכות להשתתף בישיבות הוועדות בדעה מייעצת.
- (ד) צירי הקונגרס וחברי הוועד הפועל, שהגישו לוועדה הצעות בתחום סמכותה, מבלי להיות חברי הוועדה, וכן נציגי הסתדרויות ציוניות ארציות וארגונים. ציוניים בין-ארציים, שהצעותיהם נכללו בסדר היום של הקונגרס, יוזמנו על ידי יושב ראש הוועדה להשתתף בזכות דעה מייעצת בישיבה, בה יידונו הצעותיהם.
- (ה) ההנהלה תמסור את הצעותיה, הנוגעות לתחום פעולתה של כל ועדה, במספר טפסים מתאים ליושב ראש וועדה, מיד עם כינונה. חברי ההנהלה ישתתפו בישיבות הוועדות, הדנות בענייני מחלקותיהם.
- (ו) היושב ראש ידחה את ההצעות, החורגות ממסגרת סדר היום של הקונגרס או מתחום סמכותה של הוועדה, או שלא הוגשו בעוד מועד¹¹. למציעים, שהצעותיהם נדחו, הרשות לערער לפני הנשיאות תוך 24 שעות. הנשיאות רשאית לשמוע את המערער ואת יושב ראש הוועדה לפני החלטתה. החלטת הנשיאות היא סופית.

¹¹ תוקן לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א - ספטמבר 1981

לא תוגשנה הצעות להחלטה אלא במסגרת סדר היום מנוסחות בכתב ומנומקות. הצעות של חברי הוועד הפועל ושל הפדרציות הציוניות תוגשנה לנשיאות הוועד הפועל לכל המאוחר 60 יום לפני פתיחת הקונגרס; אם הנשיאות אישרה דחיפות ההצעה מותר להגישה גם אחרי. המועד הנ"ל. קבוצה של 50 צירי הקונגרס, ההנהלה או הנשיאות רשאיות להגיש הצעה בכל עת עד סיום הדיונים בוועדה הנוגעת בדבר¹². הנשיאות או ועדת משנה מטעמה תמיין ותבדוק את ההצעות שהוגשו על מנת למנוע כפילות והיא תבטל או תצמצם הצעות בעלות אופי הצהרתי גרידא.

(ז) זמן הדיבור של חברי ועדה מוגבל ל- 10 דקות. במקרים מיוחדים רשאי היושב ראש להאריך את זמן הדיבור ב- 5 דקות.

(ח) לחברי הוועדה שהצעותיהם נדחו על ידי הוועדה, הזכות להגיש הסתייגות. על כוונתו להגיש הסתייגות יודיע חבר הוועדה מיד אחרי ההצבעה הנדונה והוא יגיש את ההצעה שנדחתה כהסתייגות מנוסחת בכתב זמן סביר לאחר מכן ליושב ראש הוועדה או למזכירה¹³.

(ט) יושב ראש ועדה יביא את הצעותיה לפני מליאת הקונגרס. הוועדה רשאית לבחור במרצה, שישתף פעולה עם יושב ראש הוועדה בהגשת הצעותיה למליאה.

(י) נרשמו הסתייגויות, תינתן למסתייג רשות הדיבור במליאת הקונגרס לנימוק הצעתו במשך 5 דקות לכל היותר. יושב ראש ועדה או חבר ועדה, שנקבע על ידי היושב ראש, יענה בשם הוועדה על דבריו של המסתייג, במשך 10 דקות על כל הסתייגות לכל היותר. לא יתקיים ויכוח נוסף על נושא ההסתייגויות.

(יא) לנשיא ההסתדרות הציונית העולמית, ליושב ראש ההנהלה ולחברי ההנהלה תינתן זכות הדיבור לקביעת עמדתם במשך 5 דקות לכל היותר.

(יב) בהעדר הוראות מיוחדות בתקנה זו, יחולו על הדיונים בוועדות ההוראות על הדיונים במליאת הקונגרס, בשינויים המחויבים לפי העניין.

דין וחשבון של המבקר

תקנה 23

דין וחשבון של המבקר יובא לפני הקונגרס בדרך, שתיקבע על ידי הנשיאות.

ועדת החלטות

תקנה 24

במועד שנקבע בתקנה 22, תבחר הנשיאות ב- 3 עד 5 אנשים מקרב חבריה ו/או מקרב משתתפים אחרים בקונגרס לוועדת החלטות.

¹² נתוסף לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א - ספטמבר 1981.

¹³ תוקן לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א - ספטמבר 1981.

ועדת ההחלטות תבדוק את ההצעות להחלטה מבחינת ניסוחן וסגנון. כן תבדוק הוועדה את ההצעות להחלטה מתוך המגמה למניעת כפילות. הוועדה רשאית לבטל או לצמצם הצעות להחלטה בעלות אופי הצהרתי בלבד, הנוגעות לתפקודה של ההסתדרות הציונית העולמית, מוסדותיה ושלוחותיה¹⁴.

ועדה מכינה וועדה מתמדת

תקנה 25

(א) מיד לאחר שתוצאות הבחירות לקונגרס תיוודענה להנהלה, או אם יהיה צורך בכך, עוד קודם לכן, תקים נשיאות הוועד הפועל ועדה, שמתפקידה להכין את פעולתה של הוועדה המתמדת (להלן "הוועדה המכינה"). בקביעת הרכב הוועדה המכינה תביא הנשיאות בחשבון את התוצאות החזויות של הבחירות לקונגרס. נוסף לחברי הוועדה המכינה, ימונו במספר שווה ממלאי-מקומם, שיפעלו במקרה שחברי הוועדה, מאיזה סיבה שהיא, לא ימלאו את תפקידם.

(ב) נשיאות הוועד הפועל תכנס את הוועדה המכינה לישיבתה הראשונה במקום הקונגרס שבועיים לפני פתיחת הקונגרס. בישיבה זו תודיע נשיאות הוועד הפועל על התוצאות החזויות של הבחירות לקונגרס. הוועדה המכינה תבחר ביושב-ראש ותבצע את כל הפעולות הדרושות, כדי להבטיח, שהוועדה המתמדת, העומדת להיבחר, תסיים את עבודתה בעוד מועד. יושב ראש הוועדה המכינה ימסור דו"ח על תוצאות פעולותיה לוועדה המתמדת מיד אחרי כינונה.

(ג) לפי הצעת נשיאות הקונגרס, יבחר הקונגרס לא יאוחר מבישיבתו השלישית בוועדה מתמדת. תפקידיה של הוועדה להכין הצעות לבחירת נשיא ההסתדרות הציונית העולמית, יושב ראש ההנהלה, חברי ההנהלה, חברי הוועד הפועל, המבקר, ובשעת הצורך, סגן מבקר, פרקליט ההסתדרות הציונית העולמית וממלאי מקומו, ובכפוף להוראות סעיף 54 של החוקה, הצעות לבחירת נשיא בית הדין הציוני העליון, ממלאי מקומו ויתר חברי בית הדין.

(ד) (אא) הוועדה המתמדת תורכב לפי יחסי הכוחות בקונגרס; (בב) נשארה לאחר החלוקה לפי יחסי הכוחות בקונגרס, יתרה של מקומות בוועדה המתמדת, תחולק היתרה לפי גודל עודפי הצירים של הסיעות, שזכו לנציג או לנציגים בחלוקה הראשונה; (גג) סיעות שלא זכו בנציג לפי החלוקה בהתאם לתקנות-משנה (אא) ו- (בב), אולם יש להן לפחות 51% ממספר הצירים, המזכים לנציג אחד, יקבלו נציג בוועדה המתמדת, ובלבד שעל-ידי כך לא יעלה מספר חברי הוועדה המתמדת מעל ל-¹⁵35.

י. שינוי תקנות הקונגרס

¹⁴ המשפט האחרון נתווסף לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א - ספטמבר 1981.

¹⁵ תוקן לפי החלטה 21 של הוועד הפועל באלול תשמ"א ספטמבר - 1981

תנאים לתוקף ההחלטה

תקנה 26 החלטה על שינוי תקנות אלה לא תהייה בעלת תוקף, אלא אם נוסח השינוי המוצע נכלל בסדר היום של הקונגרס או של הוועד הפועל, אשר הובא לידיעת הנוגעים בדבר בהתאם לתקנה 2 (א) או בהתאם לסעיף 9, פסקא 1 של תקנות הוועד הפועל, הכל לפי העניין.

יא. הוראות סופיות

ביטול תקנות הקונגרס משנת 1922

תקנה 27 עם קבלת תקנות אלה מתבטלות תקנות הקונגרס, שנתקבלו בוועידה השנתית בקרלסבד בספטמבר 1922, על תיקוניהן.